

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך : כ"ז בסיון התשע"ט
30/06/19
סימוכין : 301546

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 30/06/2019

משתתפים :

גב' מירב קדם, סגנית בכירה לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
גב' חגית שני, סגנית בכירה לחשב הכללי, חברת וועדה
עו"ד אסתי פלדמן, יועצת משפטית, הלשכה המשפטית

הנושא: משרד התחבורה והבטיחות בדרכים

החלטת ועדת המכרזים מיום 04/06/19
נתקבל בוועדת הפטור ביום 05/06/19

1. בקשה מס' : 635118
2. בקשה מס' : 635119 בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם חברת טלדור מערכות מחשוב (1986) בע"מ, וחברת מרמנת ארגון וניהול פרויקטים בע"מ, לצורך המשך הצבה, התקנה ותפעול של עמדות שירות אוטומטיות לתקופה שמיום 01/07/19 ועד ליום 30/06/20, או עד לכניסתו לפעילות של גורם חלופי, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש/המאושר :

304,582 ש"ח כולל מע"מ לחברת טלדור
177,605 ₪ כולל מע"מ לחברת מרמנת

החלטת הוועדה לגבי 2 הפניות : ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם חברת טלדור מערכות מחשוב (1986) בע"מ, וחברת מרמנת ארגון וניהול פרויקטים בע"מ, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 01/07/19 ועד ליום 30/06/20, או עד לכניסתו לפעילות של גורם חלופי.

הערות ונימוקים :

1. משרד התחבורה (להלן – "המשרד") מבקש להאריך את ההתקשרות עם חברת טלדור מערכות מחשוב (1986) בע"מ (להלן – "טלדור") וחברת מרמנת ארגון וניהול פרויקטים בע"מ (להלן – "מרמנת"), לצורך המשך הצבה, התקנה ותפעול של עמדות שירות אוטומטיות.
2. ממסמכי הפנייה עולה, כי עמדות השירות אשר ממוקמות בסניפי סופר פארם ברחבי הארץ מאפשרות לאזרח לקבל מגוון שירותים (כגון- חידוש רישיון נהיגה, חידוש רישיון רכב וקבלת מידע) באופן אוטומטי. בהתאם למכרז, משלמת חברת סופר פארם לחברות טלדור ומרמנת 1 ₪ עבור כל פעולה שמבוצעת באחת מעמדות השירות שלהן, והן משלמות למשרד התחבורה 0.46 ₪ ו- 0.66 ₪, בהתאמה. תנאי ההתקשרות המבוקשת הינם זהים לתנאי ההתקשרות המקוריים. היקפי ההתקשרות המבוקשים משקפים את הרווח הצפוי לכל אחת מהחברות, בהתאם לצפי הפעולות כפי שמעריך משרד התחבורה על בסיס נתונים של שנה אחורה – 564,040 פעולות בעמדות של חברת טלדור ו-522,366 פעולות בעמדות של חברת מרמנת.
3. בשנת 2011 זכו חברות טלדור ומרמנת במכרז פומבי של משרד התחבורה להצבה, התקנה ותפעול של עמדות השירות.
4. התקשרות הבסיס הייתה למשך של 36 חודשים, מיום 18.6.12 ועד ליום 17.6.15.
5. חוזה ההתקשרות כלל תקופת אופציה של 24 חודשים אשר מומשה במלואה, מיום 18.6.15 ועד ליום 17.6.17.
6. תקופת ההתקשרות שמיום 18.6.17 ועד ליום 31.8.17 אושרה כהתקשרות בדיעבד על ידי חשבות משרד התחבורה. ביום 3.9.17 אישרה ועדת הפטור העליונה התקשרות בפטור לתקופה שמיום 1.9.17 ועד ליום 31.12.17. נסיבות אישור הפטור היו מכרז מרכזי לתפעול עמדות שירות שפורסם ביום 17.7.17 (להלן – "המכרז המרכזי"), כאשר המועד האחרון להגשת הצעות נקבע לדצמבר 2017. הפטור אושר על בסיס תקנה 14ב (א) שכן תחילת הפעילות של הזוכה במכרז המרכזי הייתה צפויה לאחר סיום ההתקשרות.

- המשך

7. ביום 28.1.18 אישרה ועדת הפטור העליונה הארכה של ההתקשרות בפטור עד ליום 30.6.18, וזאת בשל דחייה בתאריך הגשת ההצעות במכרז המרכזי ליום 23.1.18, כאשר תחילת פעילותו של הזוכה צפויה רק לאחר בדיקת ההצעות ותקופת התארגנות.
8. ביום 24.6.18 אישרה ועדת הפטור העליונה הארכה של ההתקשרות בפטור עד ליום 31.12.18, וזאת משום שמנהל הרכש היה במהלך בדיקת ההצעות, כאשר הכרזה על זוכה הייתה צפויה להיות במחצית השניה של 2018.
9. ביום 17.2.19 אישרה ועדת הפטור העליונה הארכת התקשרות בפטור עד ליום 30.6.19, וזאת בשל ביטול המכרז המרכזי שהיה צפוי.
10. בקשת הפטור הנוכחית מוגשת משום שמשרד התחבורה תלוי בהתקשרות של יחידת "ממשל זמין" (להלן - "היחידה") עם טלדור, בשל העובדה שמתוקף התקשרות זו מתוחזקות עמדות השירות. משיחה עם מנהל תחום שירותים מקוונים ביחידת "ממשל זמין" עולה כי ביום 19.5.19 אישרה ועדת הפטור העליונה הארכת התקשרותם בפטור עם חברת טלדור. במקביל, בימים אלו בוחנים ביחידה חלופות להתקשרות, כך שבסיום תקופת הפטור, יחידת ממשל זמין תוכל לספק את כלל השירותים הנדרשים לעמדות השירות, ותייתר את הצורך בהתקשרות מקבילה של משרד התחבורה, שכן זה יוכל לקבל את השירותים הדרושים מהיחידה עצמה.
11. עם זאת, למקרה והבחינה המתבצעת ביחידת ממשל זמין לא תבשיל לכדי פיתרון מתאים, המשרד התבקש, במקביל, להיערך לפרסום מכרז משרדי שיכלול את כל הפעולות הדרושות לטובת עמדות השירות. מהתכתבות עם מנהל אגף בכיר לרישוי במשרד עולה כי הליך מכרזי שכזה צפוי לארוך כשנה עד לכניסתם לפעילות של הזוכים. המשרד התחייב לקדם את ההליך ולהציג לסגן בכיר לחשב הכללי האחראי על המשרד, את אבני הדרך המכרזיות עד ליום 31.12.19, וזאת כתנאי להמשך ההתקשרות בפטור.
12. המשך ההתקשרות הינו בתנאים זהים להתקשרות הראשונה.
13. מר חן גבע, רפרנט תחבורה בחוות דעתו מיום 26 ביוני 2019, ממליץ לאשר את ההתקשרות.

עו"ד אסתי פלדמן

גב' חגית שני

גב' מירב קדם

אישור החשב הכללי:
אני מאשר את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

מר רוני חזקיהו

תאריך